

Odgovori na zahteve za pojašnjenjima ili dodatnim informacijama

Predmet nabavke: **Izbor privatnog partnera i dodela javnog ugovora o javno privatnom partnerstvu bez elemenata koncesije za dugoročnu isporuku toplotne energije sistemu daljinskog grejanja JP "Novi dom" uz izgradnju novih kotlarnica iz obnovljivih izvora energije - drvne biomase i prirodnog gasa**

Referentni broj: **404-65/2022-07/1**

Tekst zahteva	Odgovor - pojašnjenje
<p>U skladu sa Članom 97. Zakona o javnim nabavkama, ovim putem u pisanoj formi preko Portala javnih nabavki, tražimo od Naručioca posla dodatne informacije ili pojašnjenja u vezi sa dokumentacijom o nabavci i ukazujemo Naručiocu posla da smatramo da postoje nedostaci ili nepravilnosti u dokumentaciji o nabavci i to:</p> <p>1. U Uputstvu Ponuđačima kako da sa čine ponudu je definisano da „Ukoliko nakon rangiranja na osnovu kriterijuma za dodelu i rezervnih kriterijuma (ako su definisani) nije moguće doneti odluku o dodeli Ugovora, Naručilac će ugovor dodeliti ponuđaču koji bude izvučen putem žreba.”</p> <p>U Uputstvu su kao Ostali zahtevi nabavke za Fazu I i Fazu II definisani:</p> <ul style="list-style-type: none">- Garantovani parametri za praškaste materije kotla na drvenu sečku;- Rokovi za izradu projekta za građevinsku dozvolu i projekta za izvođenje;- Nivo buke izvan kotlarnice;- Rok za izvođenje radova. <p>Pitanje:</p>	<p>1. Na osnovu navedenih kriterijuma se ne vrši rangiranje. Na osnovu navedenih kriterijuma se utvrđuje da li je ponuda u skladu sa vazećim zakonskim i podzakonskim aktima.</p>

<p>U slučaju da dva ili više Ponuđača ponude istu cenu, da li se na osnovu navedenih kriterijuma vrši rangiranje i kako se oni vrednuju odnosno boduju?</p>	
<p>2. U Kriterijumima za kvalitativni izbor privrednog subjekta se u Tački 3.1. Spisak pruženih usluga zahteva se da je Ponuđač u prethodne 3 godine pre isteka roka za podnošenje ponude uspešno izvršio implementaciju mera rekonstrukcije i izgradnje sistema za proizvodnju toplotne energije odnosno izvršio ugovore koji za predmet imaju rekonstrukciju ili izgradnju sistema za proizvodnju toplotne energije sa odgovarajućim kvalitetom i to: izgradnja izvora toplotne energije i to minimum 5 kotlarnica na drvenu biomasu, samostalno ili kao član konzorcijuma, s tim da je svaka od kotlarnica kapaciteta od minimum 1MW instalisane snage kotlova na biomasu, dok jedna od kotlarnica mora biti kapaciteta jednakog ili većeg od 6 MW instalisane snage ugrađenih kotlova na biomasu.</p> <p>Komentar:</p> <p>Uzimajući u obzir zahtevani broj primopredatih kotlarnica i njihove kapacitete - smatramo da je period od prethodne 3 godine pre isteka roka za podnošenje ponude suviše kratak te da se navedenim kriterijumom narušava Načelo obezbeđivanja konkurencije i zabrane diskriminacije predviđeno Članom 7. Zakona o javnim nabavkama.</p> <p>Predlažemo da Naručilac posla produži period od prethodnih 5 godina pre isteka roka za podnošenje ponude.</p>	<p>2. U Republici Srbiji je u prethodne 3 godine izgrađen značajan broj kotlarnica na biomasu, kako u javnom tako i u privatnom sektoru. Na globalnom nivou ovaj broj je izuzetno veliki. Na osnovu ovog kriterijuma se dokazuje relevantno iskustvo ponuđača, s obzirom da je u pitanju projektovanje, izgradnja, upravljanje i isporuka toplotne energije koje je od izuzetnog značaja za Naručioca i lokalnu samoupravu, smatramo da je ovo minimalno neophodno iskustvo ponuđača. Naručilac ostaje pri traženim uslovima.</p>
<p>3. U Kriterijumima za kvalitativni izbor privrednog subjekta se u Tački 3.3. Tehnička sredstva i mere za obezbeđivanje kvaliteta zahteva se dostavljanje fotokopije zaključenog</p>	<p>3. Naručilac je ovaj zahtev odredio u skladu sa potrebama, a imajući u vidu specifičnosti i značaj nabavke. Obzirom da je period glavne obaveze u trajanju od 30 godina, ponuđač mora da</p>

<p>Ugovora za isporuku drvene sečke iz koje se proizvodi biomasa koja je neophodna za isporuku toplotne energije, na period od najmanje 5 godina, sa proizvođačem na teritoriji potpisnica Sporazuma o slobodnoj trgovini na Balkanu (CEFTA).</p> <p>Komentar:</p> <p>Smatramo da je ovaj uslov u suprotnosti sa Članom 7. Zakona o javnim nabavkama i da je narušeno Načelo obezbeđivanja konkurencije i zabrane diskriminacije iz razloga što je predmet Ugovora modernizacija i unapređenje energetske efikasnosti sistema grejanja, a koje podrazumeva projektovanje, izgradnju, instalaciju, puštanje u probni rad kotlarnica proizvodnju i isporuku uz dogradnju, rekonstrukciju odnosno izgradnju toplovoda i potrebne trase priključnih cevovoda kao i povezivanje postojećih i novoizgrađenih distributivnih mreža.</p> <p>Realizacija ugovora je podeljena u tri perioda – Pripremni period, Period implementacije i Period glavne obaveze.</p> <p>S obzirom na to da je isporuka toplotne energije predviđena tek u trećem periodu, a koji po uslovima iz Modela ugovora može da počne i godinu dana od dana stupanja na snagu (Član 4.3.2) – to je kriterijum kojim se zahteva fotokopija Ugovora po gore navedenim uslovima prilikom podnošenja ponude suvišan i diskriminatoran i predlažemo da Naručilac posla isti preformuliše u smislu da je dovoljno da Ponuđač dostavi pismo o namerama o zaključenju ugovora između Ponuđača i kvalifikovanog proizvođača ili da navedeni uslov u celosti ukloni.</p>	<p>obezbedi stabilnost i kontinuitet nabavke sirovine. Naručilac smatra da je određeni uslov u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke i ostaje pri zahtevu.</p>
<p>4. U Modelu ugovora (Član 19.7; Član 19.8, 19.9) -Naručilac posla je definisao referentne cenovnike koji su korišćeni za formiranje jedinačne cene toplotne energije i to za:</p>	<p>4. Referentni cenovnici korisceni su u tehno-ekonomskoj analizi prilikom izrade projekta. Model ugovora već sadrzi mehanizam i metodologiju za ažuriranje cenovnika pri svakoj eventualnoj promeni.</p>

<ul style="list-style-type: none"> - Biomasu – Cenovnik br. 58/2017-6 od 31.01.2017. godine koji je bio na snazi u sezoni 2020-2021; - Komprimovani prirodni gas – jedinačna cena koja je bila aktuelna tokom sezone 2020-2021; - Električnu energiju - jedinačna cena koja je bila aktuelna tokom sezone 2020-2021 - Gas - jedinačna cena koja je bila aktuelna tokom sezone 2020-2021 (Stav 3 Paragraf 7 Člana 21.4) <p>S obzirom na to da je predaja ponude u 2023. godini, smatramo da referentni cenovnici nisu validni te da je procena vrednosti predmetne nabavke izvršena suprotno propisanom načinu utvrđivanja.</p> <p>Na osnovu Stava 1. Člana 29. Zakona o javnim nabavkama – “Procenjena vrednost predmeta javne nabavke mora da bude objektivna, zasnovana na sprovedenom ispitivanju i istraživanju tržišta predmeta javne nabavke, koje uključuje proveru cene, kvaliteta, perioda garancije, održavanja i sl. i mora da bude validna u vreme pokretanja postupka.”</p> <p>Kako bi se odredila tačna vrednost predmetne javne nabavke, neophodno je da se ista zasniva na ukupnoj stvarnoj vrednosti svih ugovora istog predmeta nabavke koji su dodeljeni u prethodnih 12 meseci ili tokom prethodne budžetske godine, koja je prilagođena, ako je moguće, promenama u količini ili vrednosti koje bi nastale u narednih 12 meseci.</p> <p>Komentar:</p> <p>Predlažemo da Naručilac posla ažurira iznose referentnih cenovnika.</p>	
<p>5. U Modelu ugovora (Član 20.2) Naručilac posla je definisao Fiksni deo naknade prema sledećoj formuli: $FN_t = FNO (1+i)^t$</p>	<p>5. Model ugovora jasno predviđa fiksni i varijabilni deo cene, tako da cena nije statična. Ukupna vrednost javne nabavke je utvrđena predlogom projekta koji je usvojen od strane Komisije za javno-privatno partnerstvo, te</p>

<p>Gde su : FNt - fiksna naknada za toplotnu energiju za obračunski mesec; FNO - fiksna naknada za toplotnu energiju za prethodni mesec, odnosno u slučaju obračuna za prvi mesec, FNO predstavlja iznos fiksnog dela naknade iz člana 19.6. tačka a); it - mesečna stopa kretanja cena na malo u evro zoni (HICP) za mesec za koji se vrši obračun. Navedena stopa inflacije se utvrđuje na osnovu zvaničnih podataka Evropske Centralne Banke.</p> <p>Komentar:</p> <p>Smatramo da ovako definisan Fiksni deo nije statičan, već se zapravo menja na mesečnom nivou jer je zavisn je od stopa kretanja cena, a što ukupnu procenu vrednosti javne nabavke sa rokom trajanja od 30 godina čini netačnom.</p> <p>Takođe, nejasno je zašto se mesečna stopa kretanja cena na malo utvrđuje na osnovu evro zone, i predlažemo da se ista utvrđuje na osnovu zvaničnih podataka koje objavljuje Republički zavod za statistiku Srbije.</p>	<p>predstavlja najbolje moguću procenjenju vrednost za period trajanja ugovora od 30 godina. Takođe, ukupna procena vrednosti javne nabavke zavisi od cene energenata, koje svakako neće ostati nepromenljive u periodu od 30 godina.</p> <p>Svrha uvođenja indeksacije naknade u skladu sa kretanjem cena na malo jeste opšteprihvaćena praksa zaštite vrednosti kod dugoročnih projekata. Imajući u vidu da je za valutu denominacije finansijskih elemenata odabran EUR kao evropska valuta, koja je ujedno i jedna od najstabilnijih konvertabilnih valuta, za indeks zaštite vrednosti se jedino može uzeti indeks kretanja cena u evrozoni. Istovremeno, istorijski posmatrano, indeks kretanja cena u evrozoni je značajno niži nego isti indeks koji utvrđuje i objavljuje Republički zavod za statistiku Srbije.</p>
<p>6. U Modelu ugovora (Član 20.3) Naručilac posla je naveo izvor (link) stope inflacije koji se utvrđuje na osnovu zvaničnih podataka Evropske Centralne Banke koji nije tačan:</p> <p>www.eccb.europa.eu/stats/prices/hicp/html/inflation.en.html</p> <p>Molimo Vas da postavite novi link.</p>	<p>6. Link je javno dostupan</p> <p>https://www.ecb.europa.eu/stats/macroeconomic_and_sectoral/hicp/html/index.en.html</p>
<p>7. Ugovorima o dugoročnom zakupu zemljišta bez naknade predviđena je izgradnja, instalacija, upravljanje kotlarnicama i to na sledećim lokacijama:</p> <p>- KP 11688/4 KO Vranje 1 - za Kotlarnicu 1</p> <p>- KP 6530 i KP 6532 KO Vranje 1 - za Kotlarnicu 2</p> <p>Radi podnošenja Lokacijskih uslova koji su obaveza Privatnog partnera/DPN, molimo Vas da prethodno proverite da li je na zadatim</p>	<p>7. Svaki ponuđač može zvaničnim putem zatražiti informacije o lokaciji, u propisanoj proceduri.</p> <p>Na parceli 6529/1 Ko Vranje 1 već se nalazi gradska toplana na mazut, a na susednoj parceli 6573/1KO Vranje 1 već se nalazi kotlarnica na biomasu instalirane snage 4 MW. Sve 3 parcele su u vlasništvu lokalne samouprave.</p> <p>U svakom slučaju, ponuđači mogu zvanično zatražiti informacije o lokaciji.</p>

<p>lokacijama, koje se nalaze u naseljenom mestu, dozvoljena izgradnja ovakvih objekata sa specifikacijama kako su navedene u Tehničkim specifikacijama tendera, a uzimajući u obzir propise o zaštiti životne sredine, protivpožarne zaštite i druge relevantne pozitivne zakone Republike Srbije.</p>	
<p>8. U dokumentima Javne nabavke i to u: Javnom pozivu; Uputstvu ponuđačima kako da sačine ponudu; Opštim podacima o predmetu nabavke; Modelu ugovora i dr. definisano je da:</p> <p>Javna nabavka obuhvata izbor privatnog partnera i dodelu Ugovora o javno - privatnom partnerstvu za dugoročnu isporuku toplotne energije sistemu daljinskog grejanja , iz novoinstaliranih kotlova na drvenu biomasu i kotlova na gas, s tim da je učešće biomase u proizvodnji toplotne energije najmanje 50%.</p> <p>Pitanje:</p> <p>Ako je instalirana snaga kotlova na biomasu za obe kotlarnice 4.915MW (0,915 MW za Kotlarnicu 1 i 4 MW za Kotlarnicu 2), a instalirana snaga kotlova na gas za obe kotlarnice 12MW (2 MW za Kotlarnicu 1 i 10 MW Kotlarnicu 2) - kako je moguće ostvariti podjednaku proizvodnju ?</p>	<p>8. Imajući u vidu da kotlovi na biomasu pokrivaju bazno opterećenje i rade u 24 časovnom režimu bez prekida u grejanju tokom 180 dana u godini, može se izračunati da predviđeni kotlovi mogu da proizvedu više od 21.000 megavata časova, odnosno projektovanim 70% toplotne energije. Kotlovi na prirodni gas predviđaju se za pokrivanje vršnih opterećenja i kao rezervni izvor toplotne energije, najviše do 50% ukupno proizvedene toplotne energije.</p>